



OBČINA ŠKOFJA LOKA

Nadzorni odbor

Mestni trg 15, 4220 Škofja Loka ♦ T: 04 511 23 04 ♦ F: 04 511 23 18 ♦ E: obcina@skofjaloka.si ♦ U: www.skofjaloka.si

Številka: 9001-0001/2014

Datum: 2. 9. 2015

ZADEVA: VPRAŠANJA O ODLOKU O PROGRAMU OPREMLJANJA STAVBNIH ZEMLJIŠČ IN MERIL ZA ODMERO KOMUNALNEGA PRISPEVKA ZA OBMOČJE OBČINE ŠKOFJA LOKA

Spoštovani župan mag. Miha Ješe,

nadzorni odbor Občine Škofja Loka (v nadaljevanju NO) se je na 4. redni seji, ki je bila v torek, 16. junija 2015 seznanil s tremi pismi (dve z datumom 3. 5. 2015 in eno z datumom 7. 6. 2015), ki sta jih vam in občinskim svetnikom poslala Komunalno-ekološka lista in Inicijativa za pravičen komunalni prispevek, v vednost pa so bili poslani tudi NO. Vsebina pisma izpostavlja morebitne nepravilnosti in nezakonitosti pri sprejemanju Odloka o programu opremljanja stavbnih zemljišč in meril za odmero komunalnega prispevka za območje Občine Škofja Loka (v nadaljevanju Odlok), ki ga je sprejel Občinski svet na svoji 7. seji 11. junija 2015.

NO v okviru svojih pristojnosti prosi za pisni odgovor na naslednja vprašanja:

1. Celovit prikaz izračuna stroškov komunalne infrastrukture, virov financiranja in višine komunalnega prispevka:

V okviru izvedbe nadzora zaključnega računa proračuna Občine Škofja Loka za leto 2014 (v nadaljevanju ZR 2014) je NO ugotovil, da Občina še vedno ne uporablja k ciljem in rezultatom usmerjenega proračunskega procesa na transparenten in metodološko predpisan način. Večinoma se prikazujejo le finančni kazalniki brez ustreznih vsebinskih kazalnikov. Veliko ciljev in kazalnikov je sicer opredeljenih v investicijski dokumentaciji in projektni dokumentaciji velikih infrastrukturnih projektov, sklepov vladnih organov, pogodbah o sofinanciranju in podobno. Cilji in kazalniki s ciljnimi vrednostmi pa niso preneseni v občinske proračune in zaključne račune.

V obrazložitvi prihodkov in odhodkov na področju komunalne opremljenosti v ZR 2014 tako ni razvidna povezava med vložki, izidi, rezultati in učinki. Konkretno to pomeni, da ni prikazana povezava med povračilom stroškov komunalnega opremljanja, stanjem komunalne infrastrukture, števili različnih tipov deležnikov (novo graditelji, novo priključniki) na posamezno vrsto komunalne opreme po lokacijah, kazalniki doseženega stanja ter načrtovanega stanja, srednjeročnimi in dolgoročnimi vplivi (zdravje, blaginja ipd.). Torej za kakšen denar kaj dobijo določeni deležniki (upravičenci) in kakšne bodo posledice. Z leti so se spreminjali tudi Programi opremljanja, kar je potrebno upoštevati v celotni verigi vzrokov in posledic.

Zato od vas pričakujemo, da se za leti 2014 (proračun in zaključni račun) ter za proračun 2015 jasno opredelijo izhodni cilji in kazalniki komunalne opremljenosti po obstoječih postavkah in njihova sled do vseh virov financiranja zanje.

Prosimo za prikaz izračuna komunalnega prispevka z navedbo ustreznih predpisov, dokumentov (sklepi, pogodbe ter njihovih členov) in navedbo virov podatkov v poslovnih knjigah in drugod, z naslednjimi finančnimi kazalniki:

- skupni stroški komunalne infrastrukture, vključno z vrednostjo osnovnih sredstev v uporabi;
- odstotkovni deleži posameznih sofinancerjev za celoto in za posamezne odseke (financiranje s kohezijskimi, strukturnimi in občinskimi sredstvi ter sredstvi komunalnega prispevka);
- obračunski stroški (prikaz izračuna na podlagi skupnih stroškov in različnih odšteti zneskov);
- delež samoprispevkov preteklih vlaganj v komunalno infrastrukturo z obrazložitvijo njihovega upoštevanja;
- izračunani komunalni prispevek.

Predlagamo, da se prikazi in obrazložitve navedejo v primerni tabeli.

2. Poleg splošnega pregleda, ki je naveden zgoraj, vas prosimo tudi za naslednje specifične odgovore:

a) stroški vzdrževanj in posodabljanj obstoječe opreme: 12. člen Uredbe o vsebini programa opremljanja stavbnih zemljišč določa, da se stroški vzdrževanj, obnavljanj in nadomeščanja obstoječe komunalne opreme in prilagajanje obstoječe opreme oskrbnim in tehničnim standardom pokrivajo iz kanalščine, ki jo plačujejo obstoječi uporabniki komunalne opreme, ne pa iz komunalnega prispevka novih uporabnikov.

Prosimo za pojasnilo, zakaj je bil v predlogu Odloka maja 2014 pri projektih zbirni kanal Trata, zbirni mestni kanal, CČN Škofja Loka in zadrževalni bazen uporabljena beseda posodobitev, v gradivu za odlok 2015 pa je bila izpuščena beseda posodobitev, vrednosti pa so ostale nespremenjene. Ali je torej pravilno, da so ti stroški vključeni v izračun skupnih stroškov komunalne opreme?

b) upoštevanje drugih virov financiranja: Zakon o prostorskem načrtovanju v 77. členu določa, da se gradnja komunalne opreme financira iz komunalnega prispevka, proračuna občine, proračuna države in iz drugih virov. Obračunski stroški komunalne opreme so le tisti del skupnih stroškov komunalne opreme, ki se financira iz komunalnega prispevka.

Iz pisma Ministrstva za okolje in prostor z dne 16. 4. 2015 izhaja, da bi se med drugimi viri morala upoštevati tudi zbrana sredstva iz samoprispevkov.

Prosimo za pojasnilo, zakaj pri izračunu obračunskih stroškov zbrana sredstva iz samoprispevkov niso bila upoštevana.

Prosimo tudi za pojasnilo, zakaj pri izračunu drugih virov financiranja niso bila upošteva zbrana sredstva loških podjetij, ki so jih po našem vedenju prispevala za izgradnjo Centralne čistilne naprave v Škofji Loki.

c) ugotavljanje finančne vrzeli pri izračunu sofinanciranja s strani evropskih skladov: Višina komunalnega prispevka za kanalizacijo sprejetega v Odloku in sprejeta višina kanalščine (marec 2015) občutno presegata vrednosti, ki so bile predvidene v Investicijskem programu, ki ga je Občina Škofja Loka pripravila ob prijavi na razpis za evropska sredstva. Iz tega sledi, da je manjša t.i. finančna vrzel, ki je pomembno izhodišče pri odločanju o

sofinanciranju investicije s strani evropskih skladov. Razlika v finančni vrzeli odpira vprašanje vračanja že dodeljenih evropskih sredstev.

Prosim vas, da pripravite celovit in z vrednostmi utemeljen izračun oziroma primerjavo med predvidenimi zbranimi sredstvi iz komunalnega prispevka in kanalščine, ki so bili predvideni v Investicijskih programih, in predvideno višino sredstev za komunalni prispevek za kanalizacijo in kanalščino, ki jih bo pridobila Občina v skladu s sprejetimi Odloki.

Prijazen pozdrav!

Mag. Aleksander Igličar
predsednik nadzornega odbora
Občine Škofja Loka