



OBČINA ŠKOFJA LOKA

Kabinet župana

Mestni trg 15, 4220 Škofja Loka ♦ T: 04 511 23 00 ♦ F: 04 511 23 01 ♦ E: obcina@skofjaloka.si ♦ U: www.skofjaloka.si

Številka: 371-36/2016

Datum: 8. maj 2017

OBČINA ŠKOFJA LOKA OBČINSKI SVET

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA OBČINE ŠKOFJA LOKA

PRIPRAVILI: Omega consult d.o.o., Gregorčičeva 7, 1000 Ljubljana
Občina Škofja Loka, Občinska uprava

NASLOV: **PREDLOG CELOSTNE PROMETNE STRATEGIJE OBČINE ŠKOFJA LOKA – prva obravnava**

POROČEVALEC: mag. Miloš Bajt, podsekretar

PREDLAGATELJ: Župan

PREDLOG SKLEPA: **Občinski svet Občine Škofja Loka sprejme predlog Celostne prometne strategije občine Škofja Loka v predloženem besedilu.**

Priloga:

- Predlog Celostne prometne strategije občine Škofja Loka

1. Uvod

a) Pravni temelji:

Pravna podlaga za sprejem Celostne prometne strategije je Statut Občine Škofja Loka (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 3/16 – uradno prečiščeno besedilo in 35/16, v nadaljnjem besedilu).

b) Razlogi za sprejem odločitve, ocena stanja, cilji in načela predloga:

Celostna prometna strategija je strateški dokument, ki oriše najučinkovitejše zaporedje ukrepov na področju prometa, s katerimi občina s sodelovanjem občank in občanov izboljša privlačnost in kakovost življenjskega prostora in pomaga uresničiti svoje razvojne potencialne. Celostno načrtovanje prometa izhaja iz izkušenj dobrih praks mnogih evropskih mest oziroma občin, ki že uresničujejo bistvena načela tega pristopa.

Celostna prometna strategija Občine Škofja Loka se izdeluje na podlagi javnega razpisa Ministrstva za infrastrukturo »Celostne prometne strategije« v okviru Operativnega programa za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014 – 2020, prednostne osi št. 4: Trajnostna raba in proizvodnja energije in pametna omrežja, prednostne naložbe št. 4.4: Spodbujanje nizkoogljičnih strategij za vse vrste območij, zlasti za urbana območja, vključno s spodbujanjem trajnostne multimodalne urbane mobilnosti in ustreznimi omilitvenimi prilagoditvenimi ukrepi, v okviru specifičnega cilja Razvoj urbane mobilnosti za izboljšanje kakovosti zraka v mestih (objava 16. 10. 2015 v Uradnem listu RS št. 78/2015). Občina Škofja Loka se je prijavila na navedeni razpis za sofinanciranje operacij »Celostne prometne strategije« ter na njem pridobila finančna sredstva za izdelavo Celostne prometne strategije. V letu 2016 je občina izvedla postopek javnega naročanja za izbiro izdelovalca Celostne prometne strategije. Kot najugodnejši ponudnik je bilo izbrano podjetje OMEGA consult d.o.o., s katerim je bila sklenjena pogodba v višini 48.000,00 € (sofinanciranje s strani EU in Republike Slovenije v višini 85% upravičenih stroškov).

Vsebina dokumenta temelji na minimalnih standardih iz prej omenjenega javnega razpisa in dodatnih zahtevah Občine Škofja Loka. Postopek izdelave Celostne prometne strategije je razdeljen na štiri faze. Prva faza: Zagon procesa (postavitev temeljev, opredelitev procesa, analiza stanja in oblikovanje scenarijev) in druga faza: Racionalno zastavljanje ciljev (oris zelenega stanja, opredelitev prioritet, izbira ukrepov) sta bili že izvedeni. Trenutno se nahajamo v tretji fazi kot zadnjem koraku priprave Strategije: Priprava strategije (načrtovanje izvajanja, vzpostavitev nadzora, sprejem strategije). Četrta faza predstavlja izvajanje strategije.

Ključnega pomena pri načrtovanju je sodelovanje z javnostjo. Pri pripravi CPS je bila v vseh fazah vključena tako strokovna javnost (julija 2017 je bil za izdelavo CPS ustanovljen projektni svet oz. delovna skupina) kot splošna javnost, in sicer so bile v okviru posamezne faze postopka izvedene številne delavnice, javne razprave, anketa in javne objave, ki so poskušale pritegniti širši krog javnosti k sodelovanju in oblikovanju Celostne prometne strategije Občine Škofja Loka.

Pristojnost potrditve oziroma sprejema Celostne prometne strategije je v skladu s prej omenjenim razpisom in Smernicami za pripravo Celostne prometne strategije (Ministrstvo za infrastrukturo in prostor, 2012) na strani občinskega sveta občine, v konkretnem primeru Občinskega sveta Občine Škofja Loka. Z namenom pridobitve širšega konsenza in z namenom priprave kvalitetnega ter usklajenega dokumenta bo postopek sprejema navedene Celostne prometne strategije potekal po dvofaznem postopku.

Predlog Celostne prometne strategije Občine Škofja Loka bo dan v javno razgrnitev oziroma objavljen na spletni strani Občine Škofja Loka do konca meseca maja 2017, s čimer je zagotovljena javna obravnava dokumenta. Pripravljavci dokumenta se bodo opredelili do pripomb in predlogov iz javne razgrnitve, pripomb delovnih teles Občine Škofja Loka ter predlogov in pripomb, ki bodo dani na prvi obravnavi na seji Občinskega sveta Občine Škofja Loka.

Občina Škofja Loka bo s Celostno prometno strategijo pridobila dokument, ki bo podlaga za trajnostno reševanje izzivov v prometu v splošno korist občank in občanov z enakopravno obravnavo vseh prometnih udeležencev (kolesarji, pešci, potniki, vozniki, idr.). Posledično se bodo zmanjšali negativni učinki prometa na zdravje in izboljšala se bo prometna varnost. Izboljšana bo kakovost bivanja zdajšnje in prihodnjih generacij, občini pa bo dana dodatna spodbuda razvoju na področju turizma, nepremičnin in konkurenčnosti podjetij.

Pomembno je poudariti, da bosta Celostna prometna strategija in potrjen akcijski načrt za njeno izvedbo predstavljala obvezno podlago, na podlagi katere se bo lahko občina potegovala za sredstva nadaljnjih razpisov za izvedbo ukrepov trajnostne mobilnosti, kot so definirani v Operativnem programu za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020.

3. OBRAZLOŽITEV STRATEGIJE:

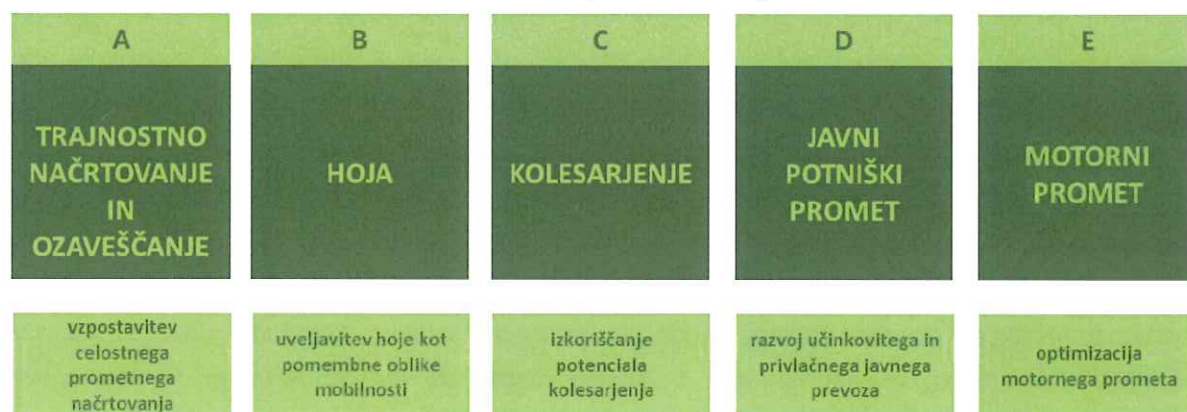
V Celostni prometni strategiji Občine Škofja Loka je najprej opredeljena njena vloga, ki opisuje položaj občine in stanje v njej ter razvojno naravnost občine. Nadalje so opredeljeni nameni in cilji Celostne prometne strategije. Sledi opis procesa in metodologije izdelave Celostne prometne strategije, ki izpostavlja transparentnost njene priprave in sodelovanja javnosti, opis območja urejanja ter časovni kontekst. Opisane so prednosti celostnega načrtovanja prometa, ki vpeljujejo nove načine načrtovanja, upoštevajoč vse segmente prometa, sodelovanje javnosti, vpliv prometa na ostale dejavnosti in njihov razvoj ter učinkovito porabo finančnih sredstev.

Sledijo ključni strateški izzivi, ki opisujejo zakaj je avtomobil prepogosta izbira mobilnosti, posledice demografskih sprememb, kako izboljšati kakovost življenja, vpliv in potrebe za razvoj gospodarstva, oživljanja starega mestnega jedra in razvoja turizma ter zakaj prometno načrtovanje ni celostno. V ključnih strateških priložnostih so podani predlogi, kako lahko izkoristimo širšo pripravljenost na spremembe, geografske značilnosti občine, cestni in železniški javni promet, gradnjo obvoznih in povezovalnih cest, učinkovitejšo porabo sredstev za promet, evropska sredstva in znanja ter sodelovanje s sosednjimi območji.

Celostna prometna strategija vsebuje tudi vizijo prometne ureditve – kvalitativen opis zaželene prihodnosti Občine Škofja Loka, ki je bila oblikovana skupaj z vsemi deležniki. Prometna vizija Občine Škofja Loka »Mobilna Loka« se glasi:

»S celostno ureditvijo in organizacijo prometa po načelih trajnostne mobilnosti bo občina Škofja Loka nadgradila svojo bogato kulturno in naravno dediščino. Prebivalcem in obiskovalcem bo vzpostavila bolj zdravo in prijaznejše okolje bivanja, izboljšali se bosta tako dostopnost kot prometna varnost vseh udeležencev v prometu. Z dobro dostopnostjo do turističnih in gospodarskih območij se bo lokalna identiteta še okrepila in bo nudila priložnosti za nove družbene in gospodarske dejavnosti.«

Celostna prometna strategija Občine Škofja Loka opredeljuje pet ključnih področij ukrepanja na poti do uresničevanja vizije celostne ureditve prometa v občini, imenovanih tudi strateški stebri uspešne prihodnosti Občine Škofja Loka. Vsi strateški stebri so medsebojno povezani in se dopolnjujejo, saj skupaj tvorijo smiselno celoto, ki vodi do doseganja strateških ciljev. Strateški stebri so :



Vsak izmed petih stebrov ima opredeljene dosežke oziroma obstoječe stanje na tem področju, izzive, nato so opredeljeni cilji in ciljne vrednosti področja, sledijo ukrepi in akcijski načrt izvajanja strategije za posamezen steber.

Prvi steber je **Trajnostno načrtovanje in ozaveščanje**, ki vzpostavlja celostno prometno načrtovanje in ozaveščanje. Za vzpostavitev tega je treba doseči naslednje cilje:

- sprejeti in izvajati CPS;
- sprejeti občinski proračun, ki bo uravnotežil sredstva med prometnimi sistemi;
- izboljšati načrtovalske prakse prometa in prostora v smeri celostnega in trajnostnega načrtovanja;
- vključevati se v evropske projekte na temo trajnostne mobilnosti;
- vključevati javnost v proces načrtovanja in odločanja;
- sistematično spremljati področje mobilnosti.

Za dosego teh ciljev je treba izvesti naslednje ukrepe:

- potrditev CPS;
- revizija in prenova CPS;

- sprejem proračuna s sredstvi, uravnoteženimi po posameznih prometnih podsistemih (investicije v infrastrukturo, redno vzdrževanje in mehke ukrepe);
- vzpostavitev sistema navzkrižnega sofinanciranja;
- redno izobraževanje odgovornih za promet in sorodnih sektorjev o dobrih praksah na področju trajnostne mobilnosti in integracija vsebin mobilnosti v vse sektorske strategije;
- spremljanje evropskih razpisov na temo trajnostne mobilnosti in prijava;
- sodelovanje na ETM, promocijske-izobraževalne-ozaveščevalne akcije za vse stebre;
- redno obveščanje javnosti in vabila na javne razprave;
- mobilnostni načrt za javno upravo;
- izdelava mobilnostnih načrtov za podjetja nad 100 zaposlenimi (promocija);
- sistem za spremljanje pobud in predlogov občanov;
- sistem za spremljanje števila, navad in zadovoljstva uporabnikov;
- sistem za spremljanje kakovosti infrastrukture;
- sistem za spremljanje kakovosti zraka in obremenjenosti s hrupom;
- poostreitev nadzora;
- dokumentacija (priprava).

Drugi steber je **Hoja**, ki uveljavlja hojo kot pomembno obliko mobilnosti. Za uveljavitev hoje je treba doseči naslednje cilje:

- vzpostaviti sklenjene, varne in udobne peš povezave v Škofja Loki in drugih naseljih;
- prilagoditi peš infrastrukturo vsem udeležencem v prometu, predvsem ranljivejšim skupinam;
- izboljšati informiranost glede peš površin;
- povečati delež hoje pri mestnih potovanjih;
- zmanjšati število pešcev, udeleženi v prometnih nesrečah.

Za doseg teh ciljev je treba izvesti naslednje ukrepe:

- sistematično odpravljanje nevarnih mest za pešce (predvsem na šolskih poteh in za gibalno in senzorno ovirane);
- ureditev in označitev šolskih poti;
- prilagoditev infrastrukture in opreme vsem udeležencem v prometu, predvsem ranljivejšim skupinam;
- nadgradnja sistema rednega vzdrževanja peš površin;
- ureditev površin za pešce z urbano opremo in ozelenitev pešpoti ter javna razsvetljava;
- gradnja (dopolnitev) manjkajočih površin za pešce in razširitev omrežja pešpoti;
- celovita označitev peš površin (horizontalna in vertikalna signalizacija, vključno z vodenjem);
- vzpostavitev sistema informiranja, predvsem za šolarje (šolske poti) ter gibalno in senzorno ovirane.

Tretji steber je **Kolesarjenje**, ki izkorišča geografske razmere za kolesarjenje. Za izkoriščanje geografskih razmer je treba doseči naslednje cilje:

- vzpostaviti zvezno omrežje kolesarskih površin;
- zagotoviti možnost izposoje in parkiranja koles;
- izboljšati informiranost glede kolesarskih površin;
- povečati delež kolesarjev pri mestnih potovanjih;
- zmanjšati število kolesarjev, udeleženih v prometnih nesrečah.

Za doseg te ciljev je treba izvesti naslednje ukrepe:

- sistematično odpravljanje nevarnih mest za kolesarje;
- izgradnja kolesarskih stojal ob javnih zgradbah;
- izgradnja kolesarskih stojal ob postajah/postajališčih (prestopne točke-vozlišča);
- nadgradnja sistema rednega vzdrževanja kolesarskih površin;
- ureditev kolesarskih površin z urbano opremo in ozelenitev ter javna razsvetljava;
- gradnja (dopolnitev) manjkajočih kolesarskih povezav ter razširitev kolesarskega omrežja znotraj občine in medobčinsko;
- celovita označitev kolesarskih površin (vključno z vodenjem);
- vzpostavitev sistema za izposajo koles;
- vzpostavitev sistema informiranja.

Četrti steber je **Javni potniški promet**, ki razvija učinkovit in privlačen javni potniški promet. Za razvoj takšnega javnega potniškega prometa je treba doseči naslednje cilje:

- povečati kakovost storitve JPP;
- urediti dostopnost JPP za gibalno in senzorno ovirane osebe ter kolesarje;
- izboljšati informiranost o JPP;
- povečati uporabo JPP.

Za doseg te ciljev je treba izvesti naslednje ukrepe:

- sinhronizacija vozniških redov;
- prenova postajališč (oprema in prilagoditev vsem uporabnikom, predvsem osebam z omejeno mobilnostjo);
- uvedba enotne vozovnice;
- integracija JPP;
- uvedba vozil MPP prilagojenim osebam z omejeno mobilnostjo;
- uvedba novih linij / prilagoditev odhodov na osnovi preučitve potreb in možnosti;
- subvencioniranje stroškov javnih avtobusnih linij;
- nadgradnja sistema rednega vzdrževanja postajališč;
- vzpostavitev prestopnih točk (P+R, B+R);
- vzpostavitev alternativnih oblik prevoza za manj poseljena območja (prevozi na klic, integracija s PLP);
- vzpostavitev alternativnih oblik prevoza v mestnem središču (manjše e-vozilo);
- ureditev železniške postaje (celovita) – dokumentacija;

- vzpostavitev sistema obveščanja za vse uporabnike (predvsem postaje);
- ureditev avtobusne postaje – dokumentacija;
- vzpostavitev sistema informiranja.

Peti steber je **Motorni promet**, ki optimizira motorni promet (osebni, tovorni in mirujoči). Za optimizacijo je treba doseči naslednje cilje:

- zmanjšati delež motoriziranega prometa v občini;
- povečati prometno varnost vseh udeležencev v prometu;
- izboljšati dostopnost Škofja Loke do glavnih prometnic in razbremeniti naselij/mesta;
- izboljšati kvaliteto zraka in zmanjšati hrup;
- urediti tovorni promet in dostavo;
- izboljšati informiranost o cestni infrastrukturi.

Za doseg teh ciljev je treba izvesti naslednje ukrepe:

- prilagoditev parkirišč za vse uporabnike (invalidi, osebe z otroki, ipd);
- vzpostavitev sistema parkirišč in režimi parkiranja;
- umirjanje prometa;
- sistematično odpravljanje nevarnih mest;
- uvedba koridorjev za vodenje tovornega prometa;
- ureditev dostave v občutljiva območja;
- vzpostavitev parkirnih mest na obrobju mesta (avtobusi, avtodomi);
- uvedba parkirišč za tovorni promet;
- nadgradnja sistema rednega vzdrževanja občinskih cest;
- vzdrževanje in upravljanje parkirišč;
- vzpostavitev mreže polnilnic za električna vozila in povečanje števila polnilnic za vozila na plin;
- zamenjava službenih vozil/a na okolju prijaznejše vire;
- vzpostavitev sistema informiranja (predvsem parkirna mesta);
- spodbujanje uporabe vozil na alternativni pogon s parkirno politiko;
- ozelenitev parkirnih površin;
- izgradnja obvoznih (razbremenilnih) in povezovalnih cest.

Operativni del Celostne prometne strategije Občine Škofja Loka predstavlja akcijski načrt, ki je osrednji izvajalski del strategije in natančno opredeljuje ukrepe po posameznih stebrih, ki se bodo izvedli v prvih petih letih od sprejetja – obdobje od leta 2017 do leta 2022. Strategija vzpostavlja tudi sistem spremljanja in vrednotenja ukrepov (ciljne vrednosti in kazalci), kar omogoča dinamično, pravočasno in učinkovito odzivanje na izvajanje strategije. Strategija predvideva sprotne prilagajanje novim ugotovitvam in dogodkom. V skladu z navedenim je predvidena revizija strategije na dve leti (leta 2019 in 2021) in prenova na pet let (naslednja leta 2022).

c) Finančne posledice:

Sprejem omenjenega strategije bo imel neposredne finančne posledice skladno z usmeritvami strategije na področju porazdelitve finančnih sredstev med posameznimi stebri strategije s poudarkom na trajnostnem prometu in seveda tudi izgradnjo prepotrebnih obvoznih cest, kar je prikazano v akcijsko proračunskem načrtu strategije.

2. Predlog za odločanje

Občinskemu svetu Občine Škofja Loka predlagam, da po postopku za sprejem odloka na podlagi prvega odstavka 16. člena Statuta Občine Škofja Loka (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 3/16 - uradno prečiščeno besedilo in 35/16) sprejme naslednji

SKLEP:

Sprejme se predlog Celostne prometne strategije občine Škofja Loka – prva obravnava, v predloženem besedilu.



OBČINA ŠKOFJA LOKA
mag. Miha Ješe
župan

A handwritten signature in blue ink, which appears to be 'Miha Ješe', written over the printed name of the mayor.

Priloga:

- Celostna prometna strategija občine Škofja Loka, predlog